

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» декабря 2018 г.

№ 66-02.368/ЛБ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



Л.Н. Бокова



А.А. Клишас



Д.Ф. Мезенцев



О.В. Мельниченко



138628 364208

Вносится членами
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом,
Д.Ф. Мезенцевым и
О.В. Мельниченко.

Проект

№ 614271-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные
законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения
права граждан на доступ к услугам электросвязи»**

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 15, ст. 2066) изменения, дополнив его словами «, в том числе должно предусматриваться размещение сетей электросвязи и средств электросвязи в многоквартирных домах».

Статья 2

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009,

№ 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206)

следующие изменения:

1) часть 5 статьи 20 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) выдавать предписания о прекращении нарушений требований по обеспечению необходимых условий для размещения и эксплуатации сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи в многоквартирных домах, выдаче операторам связи технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в многоквартирных домах, а также об устранении выявленных нарушений таких требований и о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения указанных требований.»;

2) часть 2 статьи 44 дополнить пунктом 4⁵ следующего содержания:

«4⁵) принятие в порядке, предусмотренном статьей 165¹ настоящего Кодекса, решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, а в случаях осуществления собственниками помещений многоквартирного дома непосредственного управления многоквартирным домом – решения о

выдаче оператору связи технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме или об отказе в выдаче таких условий;»;

3) в пункте 1 статьи 46 после слов «4.3» дополнить словами «и 4.5)»;

4) в статье 161:

а) часть 1¹ дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) обеспечение возможности размещения и эксплуатации операторами связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, в том числе беспрепятственного доступа оператора связи к сетям связи и оборудованию связи такого оператора связи, размещенным на объектах общего имущества многоквартирного дома в целях их эксплуатации, ремонта, реконструкции, модернизации или демонтажа.»;

б) часть 2¹ после слов «обращение с твердыми коммунальными отходами,» дополнить словами «а также осуществляющие размещение и эксплуатацию сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме,»;

в) первое предложение части 2² после слов «домах и жилых домах» дополнить словами «, а также за обеспечение возможности размещения и эксплуатации оператором связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме»;

г) часть 2³ дополнить словами «, а также за обеспечение возможности размещения и эксплуатации оператором связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме»;

5) статью 164 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. При поступлении от оператора связи заявления о выдаче технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи на объектах общего имущества многоквартирного дома решение о выдаче таких условий или об отказе в их выдаче принимается общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.»;

6) дополнить статьей 165¹ следующего содержания:

«**Статья 165¹.** Выдача технических условий размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств связи для целей оказания услуг связи собственникам помещений в многоквартирном доме

1. Оператор связи вправе обратиться к лицам, осуществляющим в соответствии с настоящим Кодексом управление многоквартирным домом, с заявлением о выдаче технических условий размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме (далее – заявление). К заявлению оператора связи должна быть приложена схема размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в данном жилом доме, отвечающая техническим нормативам и правилам размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан.

При осуществлении непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в данном доме оператор связи вправе обратиться с заявлением ко всем собственникам помещений такого дома или к одному из собственников помещений в таком доме, уполномоченному действовать от имени собственников помещений в таком доме, либо к иному лицу, имеющему полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения заявления лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано рассмотреть полученное заявление и при наличии схемы размещения, указанной в части 1 настоящей статьи, выдать оператору связи технические условия размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме и обеспечить возможность доступа оператора связи к объектам общего имущества многоквартирного дома. В случае неправомерного отказа лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, от выдачи технических условий размещения либо непредоставления ответа на заявление в установленные сроки оператор связи вправе обжаловать такие действия или бездействие в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, который обязан рассмотреть жалобу в течение десяти рабочих дней со дня ее получения и принять решение об оставлении в силе отказа в выдаче технических условий размещения либо об отмене отказа в выдаче таких условий или (и) об обязанности лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, выдать оператору связи технические условия размещения.

3. В течение трех рабочих дней со дня получения указанного в части 1 настоящей статьи заявления лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано информировать путем размещения в помещении данного дома, определенном решением общего собрания собственников помещений в данном доме и доступном для всех собственников помещений в данном доме, а также на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии такого сайта) копию поступившего заявления с приложением схемы размещения сетей электросвязи и средств электросвязи.

4. Собственники помещений в многоквартирном доме вправе в течение трех месяцев со дня размещения в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, копии поступившего заявления оператора связи провести общее собрание с целью принятия решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме. Решение общего собрания о запрете размещения или о демонтаже сетей электросвязи и средств электросвязи может быть принято в случае, если их размещение не отвечает техническим нормативам и правилам размещения сетей электросвязи и

средств электросвязи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан. Указанное решение общего собрания может быть обжаловано в суд собственником помещения в многоквартирном доме или оператором связи по основаниям и в порядке, предусмотренным частью 6 статьи 46 настоящего Кодекса. Суд с учетом всех обстоятельств дела вправе признать недействительным решение общего собрания, если данное решение нарушает права и охраняемые законом интересы собственников помещений в многоквартирном доме, голосовавших против принятия этого решения.

5. Требования к форме и содержанию выдаваемых в соответствии с настоящей статьей технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Условия размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг связи собственникам помещений в многоквартирном доме не могут включать в себя требования о внесении платы оператором связи, в том числе платы за выдачу технических условий размещения, за рассмотрение заявки или за доступ к помещениям многоквартирного дома, за предоставление в дальнейшем

доступа к оборудованию для выполнения аварийно-восстановительных и планово-профилактических работ за исключением платы за потребляемую при эксплуатации размещенных средств электросвязи электрическую энергию, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.».

Статья 3

Часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4305; 2018, № 32, ст. 5133, 5135) дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

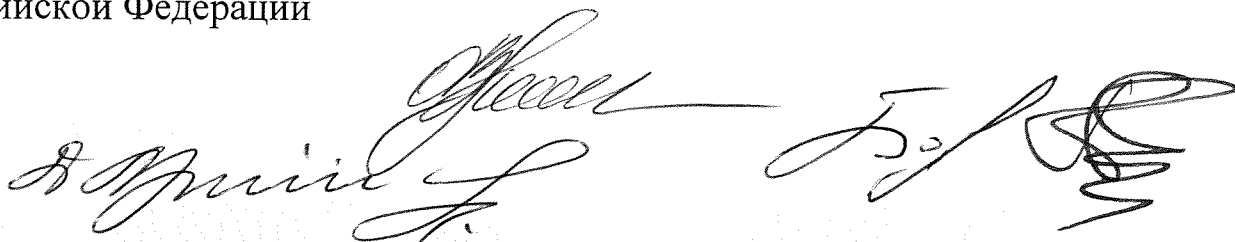
«9¹) перечень мероприятий по обеспечению многоквартирного жилого дома сетями электросвязи и средствами электросвязи для оказания услуг электросвязи;».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Если на объектах общего имущества многоквартирного дома до вступления в силу настоящего Федерального закона были размещены сети электросвязи и оборудование электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, оператор связи вправе продолжать эксплуатацию и обслуживание таких сетей и оборудования в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме на безвозмездной основе, за исключением платы за потребляемую при эксплуатации размещенного оборудования электросвязи электрическую энергию, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Право на доступ граждан России к информации гарантировано Конституцией Российской Федерации (ч. 4 ст. 29).

Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203, развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры – одно из ключевых условий реализации принципов построения информационного общества.

Заключая с оператором связи договор на оказание услуг связи, собственник квартиры в многоквартирном доме создает условия для реализации своего конституционного права на доступ к информации. Однако непосредственная реализация этого конституционного права зачастую проблематична из-за недостатков регулирования процедур взаимодействия всех заинтересованных сторон.

В силу прямого указания Жилищного Кодекса РФ для размещения оборудования связи на общем имуществе в многоквартирных жилых домах необходимо на общем собрании собственников получить разрешение не менее 2/3 голосов всех собственников помещений (ст.ст. 44, 46 ЖК РФ).

На практике обеспечить присутствие на собрании собственников жилья в количестве, достаточном для исполнения требования закона о принятии решения, практически невозможно.

Поэтому договоры на размещение оборудования связи в жилых домах заключаются с нарушением установленного законодательством порядка, либо вообще не заключаются. Как следствие, операторы связи сталкиваются с препятствиями со стороны лиц, уполномоченных на управление жилым

фондом, которые используют непрозрачные схемы согласования размещения оборудования и требуют с операторов связи плату за размещение, за доступ в технические помещения, где размещено оборудование и т.д. Интернет-провайдеры выплачивают управляющим организациям около 2% своей выручки в год.

Указанные факторы негативно сказываются на темпах создания телекоммуникационной инфраструктуры, качестве и доступности услуг связи, развитии конкуренции.

Граждане, в свою очередь, сталкиваются с невозможностью получать услуги связи того оператора, чьи условия его устраивают.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее – Законопроект) разработан в целях устранения указанных негативных последствий.

Законопроект предусматривает специальное основание для размещения оборудования в жилом доме – выданные технические условия размещения оборудования связи на объектах общей собственности жилого дома (далее – Условия размещения оборудования связи). Для этого необходимо закрепить право оператора связи получить у лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, Условия размещения оборудования связи.

Техническая реализуемость Законопроекта обуславливается следующими факторами. Как правило, в каждом доме собственные сети связи имеют не более пяти-шести операторов связи широкополосного доступа к сети «Интернет». Такое количество оборудования операторов связи можно беспрепятственно разместить в каждом многоквартирном доме. При этом размещение оборудования не будет препятствовать возможности использования общим имуществом из-за того, что данное оборудование

является малогабаритным, и размещается в технических помещениях многоквартирного дома.

Законопроект регламентирует порядок взаимодействия оператора связи и лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, в следующих правоотношениях:

- выдача оператору связи Условий размещения оборудования связи на объектах общей собственности многоквартирного дома осуществляется лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом, на основании заявления оператора связи;

- предоставление оператором связи схемы размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в данном жилом доме, соответствующей требованиям технических нормативов и правил размещения сетей связи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан;

- закрепление исчерпывающего перечня оснований для отказа оператору связи в выдаче Условий размещения оборудования связи;

- введение контроля за соблюдением порядка взаимодействия лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, и оператора связи со стороны органа государственного жилищного надзора;

- сохранение права собственников отказать оператору связи в размещении оборудования связи путем проведения общего собрания.

Защита прав собственников обеспечивается путем введения положений об опубликовании информации о размещении оборудования на сайте управляющей компании и в месте общего пользования в многоквартирном доме, а также об установлении возможности принятия собственниками решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и оборудования электросвязи.

Кроме того, Законопроект закрепляет, что за установку оборудования связи и доступ к нему с оператора связи плата не взимается, поскольку

оператор связи в данном случае не использует имущество третьих лиц. В данном случае оборудование устанавливается в целях организации оказания услуг связи одному из собственников квартир, являющемуся одновременно и сособственником объектов общего имущества дома.

К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме.

При установке телекоммуникационного оборудования непосредственного пользования имуществом в многоквартирном доме оператором связи не происходит, поскольку данное оборудование размещается исключительно для оказания услуг связи жителям данного дома. Оператор связи не может рассматриваться как пользователь общих помещений в многоквартирном доме, поскольку он лишь предоставляет гражданам в пользование телекоммуникационное оборудование (средство связи) с целью оказания услуги связи.

Таким образом, Законопроект направлен на создание недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре многоквартирных домов, направлен на обеспечение баланса интересов и конституционных прав собственников, создает важные условия развития современной телекоммуникационной среды.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» не повлечёт за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink, likely belonging to the authors or reviewers of the document. The signatures are stylized and written in cursive.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» потребует:

1. Принятия «Требований к форме и содержанию технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи», утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. Внесения дополнений в положения об органах государственного жилищного надзора.

Three handwritten signatures in black ink are visible at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be in cursive. The first signature on the left is the most complex, followed by a middle signature and a simpler one on the right.